

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОБРАЗОВАТЕЛЬНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
«ЭНЕРГОПЕРСОНАЛ»**

**Утверждаю**  
Генеральный директор  
АНО ДПО «ОКЦ «Энергоперсонал»

  
С.А. Кропачев  
«04» 04 2017 г.



**ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
(дополнительное образование)  
Повышение квалификации по курсу:  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(108 часов)**

**Краснодар, 2017**

## Пояснительная записка

### 1. Общие положения.

1.1. Настоящая программа предназначена для обучения работников контрактной службы, контрактных управляющих - руководителей и специалистов федеральных, региональных и муниципальных органов власти, бюджетных и казенных учреждений

1.2. Категория слушателей – лица, отвечающих за закупки товаров, работ, услуг, членов комиссии заказчика, а также для руководителей и специалистов тендерных отделов, руководителей юридических отделов и отделов продаж компаний-поставщиков, подрядчиков, индивидуальных предпринимателей.

1.3. Продолжительность обучения установлена в объеме 108 часов, в том числе, лекционных занятий - 54 часа, практических занятий - 54 часов.

Последовательность изучения некоторых тем в случае необходимости разрешается изменять, но при обязательном условии, что программа будет выполнена полностью по содержанию и объему количества часов.

К концу обучения каждый слушатель должен уметь выполнять работы, предусмотренные квалификационной характеристикой, в соответствии с требованиями компании.

### 2. Организация обучения.

2.1. Обучение организуется в соответствии с прилагаемой программой обучения.

2.2. Для проведения занятий приглашаются специалисты федеральных и муниципальных органов власти.

2.3. Начальный уровень подготовленности слушателей, для которых предназначена данная программа – профессиональное образование.

2.4. Формы обучения: лекция, работа в группах, обучение на ситуациях, заполнение документов, письменные опросы, индивидуальные консультации. При обучении используются технические средства, раздаточные материалы.

2.5. В процессе самостоятельной подготовки слушатели изучают материал в объеме основных положений нормативных и инструктивных документов с учетом рекомендаций преподавателя, проводившего консультацию по самостоятельной подготовке.

2.6. Продолжительность обучения – 108 часов.

2.7. Теоретическое обучение осуществляется в учебных группах численностью до 35 человек, практическое – численностью 5 – 35 человек.

2.8. В конце обучения по курсу: «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» каждый обучаемый проходит итоговый контроль знаний, результаты которого заносятся в ведомость.

2.9. По итогам обучения слушатели получают свидетельство установленного образца.

**У Ч Е Б Н Ы Й П Л А Н**  
**Повышение квалификации по курсу:**  
**«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**  
**(108 часов)**

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов	В том числе:		Формы контроля
			лекции	практические занятия	
<b>1.</b>	<b>Основы контрактной системы. Законодательство РФ о контрактной системе</b>	<b>13</b>	<b>13</b>		
1.1.	Цели контрактной системы	2	2		
1.2.	Закон № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; переходный период в 2014 – 2016 гг.; сфера применения; последние изменения (законы 2014 года №№ 140-ФЗ, 224-ФЗ, 356-ФЗ, 416-ФЗ, 458-ФЗ, 498-ФЗ, 519-ФЗ, законы 2015 года №№ 48-ФЗ, 82-ФЗ)	2	2		
1.3.	Система подзаконных актов в контрактной системе: Постановления и распоряжения Правительства, Приказы Минэкономразвития, ФАС, Минфина, Федерального Казначейства (обзор, последние документы, разъяснения, антикризисные постановления Правительства, акты о преимуществах, запретах и ограничениях, дополнительных требованиях к участникам закупок). Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование  Особенности закупок бюджетных учреждений по законам №44-ФЗ и №223-ФЗ. Особенности закупок автономных учреждений и унитарных предприятий	3	3		
1.4	Комиссии по осуществлению закупок. Виды и функции комиссий по осуществлению закупок, требования к обучению членов комиссий. Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы	2	2		
1.5.	Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе. Централизация закупок в контрактной системе	2	2		
1.6.	Перспективы развития контрактной системы: электронные закупки, поддержка отечественного производителя, нормирование, введение каталога товаров, работ, услуг; типовых контрактов и типовых условий контрактов; типовой конкурсной документации	2	2		
<b>2.</b>	<b>Информационное обеспечение контрактной системы.</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	
2.1.	Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок. Функциональные требования к ЕИС,	2	2		



	разработанные Минэкономразвития. Региональные информационные системы				
2.2.	Размещение информации в ЕИС. Основные нарушения требований к размещению информации. Обновленный официальный сайт. Электронный документооборот	3	2	1	
<b>3.</b>	<b>Планирование закупок в контрактной системе.</b>	<b>6</b>	<b>6</b>		
3.1.	План закупок. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. Порядок расчета совокупного годового объема закупок	2	2		
3.2	Особенности планов-графиков на 2015 и 2016 годы. Введение с 1 июня 2015 г. обязательного требования о размещении плана-графика на ООС в структурированном виде. Обоснование закупок. Признание закупки необоснованной	2	2		
<b>3.3</b>	Нормирование в сфере закупок. Установление требований ккупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельной цены), нормативных затрат. Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Методы определения (примеры расчетов). Форма обоснования НМЦК. Рекомендации Минэкономразвития и субъектов Российской Федерации	2	2		
<b>4</b>	<b>Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	
4.1	Требования к участникам закупки: основные и дополнительные. Постановление Правительства № 99 «Об установлении к участникам закупок дополнительных требований». Условия допуска к участию в закупках. Отклонение заявок: типичные ошибки. Антидемпинговые меры в контрактной системе. Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе: сравнительная характеристика, условия применения и особенности	3	3		
4.2	Правила описания объекта закупки в соответствии с законом № 44-ФЗ: использование стандартных показателей без указания на товарные знаки. <b>Порядок и проблемы формирования лотов.</b> Обеспечение заявок на конкурсах и аукционах. Размер и формы. Новые требования к банковской гарантии. Реестры банковских гарантий: открытый и закрытый. Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии. Реструктуризация задолженности банков в 2015 году. Обеспечение исполнения контракта. Размер и формы. Антикризисные меры Правительства	4	2	2	
4.3	Предоставление преимуществ, преференций при осуществлении закупок:	3	2	1	

	правовое регулирование и практика. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет о закупках у СМП и СОНКО				
4.4	Состав, функции и обязанности членов Комиссии заказчика. Регламент работы Комиссии, порядок проведения заседаний. Признание процедур несостоявшимися: проблема согласования контракта. Отмена обязательного согласования контракта по итогам отдельных несостоявшихся определений поставщика (подрядчика, исполнителя) законами №№ 140-ФЗ, 498-ФЗ	2	2		
4.5	Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей.). <b>Проблемы и сложные вопросы осуществления закупок в контрактной системе:</b> описание объекта закупки; оценка заявок по нестоимостным критериям; недостоверность информации в заявке участника; требования контрольных органов к содержанию проекта контракта, срок предоставления обеспечения контракта; расчет суммы требования по банковской гарантии; расчет пени и штрафа; изменения и расторжение контракта; основания для взыскания штрафа с поставщика и заказчика, аварийные закупки, злоупотребления правами заказчиков и поставщиков, отчетность заказчиков и др.	3	1	2	
5	<b>Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса.</b>	9	8	1	
5.1	Требования к извещению и конкурсной документации открытого конкурса. Требования к заявке на участие в конкурсе. Порядок проведения и участия	3	3		
5.2	Алгоритм действий заказчика, комиссии. Оформление протоколов, размещение информации на официальном сайте. Правила рассмотрения и оценки заявок. Оценка заявок по нестоимостным критериям. Значимость критериев. «Плюсы» и «минусы» нового порядка оценки заявок (Постановление № 1085 от 28.11.2013 г.). Разъяснения и практика рассмотрения жалоб в ФАС на установленный заказчиком порядок оценки заявок по нестоимостным критериям	3	2	1	
5.3	Несостоявшийся конкурс: последствия. Особенности конкурса с ограниченным участием, условия применения. Опыт и проблемы проведения по итогам 2014 года. Особенности двухэтапного конкурса. Перспективы перехода к конкурсам исключительно в электронной форме	3	3		
6	<b>Электронный аукцион.</b>	11	7	4	
6.1	Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного	2	1	1	



	аукциона. Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником. Обзор электронных площадок. Планируемые изменения в работе операторов электронных площадок				
6.2	Аккредитация участников. Требования к извещению и документации. Типичные ошибки заказчиков при подготовке технического задания. Показатели и эквивалентность. Запрещенные требования. Подготовка первой и второй частей заявок участниками. Основные ошибки. Изменение требований к содержанию первой и второй частей заявки, порядку проведения электронного аукциона (498-ФЗ)	2	2		
6.3	Порядок рассмотрения и отклонения заявок. Причины отклонения. За что можно и за что нельзя отклонить заявку: примеры из протоколов и решений по жалобам. Порядок проведения аукциона. Практическое занятие по проведению электронного аукциона и участию в нем, от формирования извещения до заключения контракта, на двух электронных учебных площадках: «Сбербанк-АСТ» и РТС-тендер (с использованием WEB и АРМ заказчика и поставщика). Практическое освоение возможностей электронных площадок: аукционный робот (авторг), исправление ошибок в протоколах, использование шаблонов, разрешение разногласий при подписании контракта	4	2	2	
6.4	Стратегии участников. Шаг аукциона. Основной и дополнительный торг. Недобросовестные действия заказчиков и участников. Последствия уклонения победителя от заключения контракта	1	1		
6.5	Заключение контракта в электронной форме. Протокол разногласий. Признание аукциона несостоявшимся и его последствия	2	1	1	
<b>7</b>	<b>Запрос котировок.</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	
7.1	Условия применения запроса котировок. Требования к извещению. Новые требования к составу заявки (140-ФЗ, 498-ФЗ). Проблема соблюдения требования закона о приеме заявок в электронной форме. Перспективы перехода на проведение запроса котировок исключительно в электронной форме	3	2	1	
7.2	Алгоритм проведения запроса котировок. Рассмотрение заявок и определение победителя. Признание запроса котировок несостоявшимся: алгоритм действий	1	1		
<b>8</b>	<b>Запрос предложений.</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	
8.1	Понятие и условия применения запроса предложений. Запросы предложений в случаях отклонения всех заявок на электронном аукционе, расторжения контракта. Требования к извещению и документации	2	2		
8.2	Алгоритм проведения запроса предложений. Протоколы: содержание, порядок размещения в ЕИС. Рассмотрение	2	1	1	

	и оценка заявок и окончательных предложений. Порядок определения победителя				
<b>9</b>	<b>Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	
9.1	Основания закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Расширение перечня оснований закупок у единственного поставщика (законы, принятые в 2014 году, №№ 140-ФЗ, 224-ФЗ, 356-ФЗ, 416-ФЗ, 458-ФЗ, 498-ФЗ, 519-ФЗ). Порядок осуществления закупок у единственного поставщика. Правила закупок на сумму до 100 тыс. руб. Извещение о закупке. Уведомление контрольного органа. Контракт по итогам несостоявшейся процедуры: правила и случаи обязательного согласования с контрольным органом, изменения порядка согласования	4	2	2	
9.2	Алгоритм осуществления закупки у единственного поставщика: (п.4 ч.1 ст. 93 (закупки на сумму до 100 тыс. руб.), п.9 ч.1 ст. 93 (аварийные закупки), по п.25 ч.1 ст. 93 (признание конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений несостоявшимся), заключение контрактов с субъектами естественных монополий, на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, энергоснабжению и др.)	3	3		
<b>10</b>	<b>Особенности отдельных видов закупок.</b>	<b>6</b>	<b>6</b>		
10.1	Особенности проведения закрытых конкурсов, закрытых аукционов. Правила предоставления преимущества, преференций при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Определение исполнителей, подрядчиков при невозможности указания объема работ, услуг	2	2		
10.2	Особенности проведения предварительного отбора, осуществления закупок путем проведения запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера	2	2		
10.3	Особенности заключения энергосервисных контрактов. Особенности закупок на территории иностранного государства	2	2		
<b>11</b>	<b>Государственный и муниципальный контракт.</b>	<b>14</b>	<b>14</b>		
11.1	Понятия договора, контракта. Виды контрактов. Типовые контракты и типовые условия контрактов: правила разработки и согласования. Банковское сопровождение контрактов. Существенные условия контракта. Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения	2	2		
11.2	Порядок приемки товаров, работ, услуг. Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы: обязательность применения санкций и новые правила	2	2		



	расчета. Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения				
11.3	Возможность изменения цены контракта, количества товаров (объема работ, услуг), сроков исполнения обязательств, отсрочки уплаты и списания. начисленной неустойки в 2015 году (Постановления 196, 198). Правила и порядок расторжения контракта. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта	2	2		
11.4	Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком. Реестр контрактов. Требования к предоставляемой информации. Контракты, которые не подлежат включению в реестр	2	2		
11.5	Отчет об исполнении контракта (этапа исполнения контракта): подготовка и размещение в ЕИС (на ООС)	2	2		
11.6	Экспертиза исполнения контракта. Виды экспертиз. Требования к экспертному заключению. Требования к экспертам и экспертным организациям	2	2		
11.7	Административная ответственность заказчика и поставщика за нарушение требований к заключению и исполнению контрактов	2	2		
<b>12</b>	<b>Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок. Обжалование. Административная практика ФАС. Ответственность по КоАП.</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	
12.1	Защита интересов заказчиков и поставщиков. Противодействие недобросовестным действиям заказчиков и поставщиков. Способы защиты от недобросовестных поставщиков	1	1		
12.2	Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок внесения информации. Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС. России. Плановые и внеплановые проверки. Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Результаты обжалования	2	2		
12.3	Анализ типичных нарушений заказчиков, комиссий. Практические примеры	1		1	
12.4	Ответственность должностных лиц по КоАП. Новые составы правонарушений (планы ФАС). Мониторинг и аудит по закону № 44-ФЗ	2	2		
12.5	Новые контрольные органы и субъекты контроля. Сфера и порядок осуществления финансового, ведомственного, общественного контроля	1	1		
12.6	Реформа системы контрольных органов	1	1		
	Итоговая аттестация	<b>6</b>			<b>6- экзамен</b>
	<b>Итого:</b>	<b>108</b>	<b>86</b>	<b>16</b>	